

# Inhaltsverzeichnis

<b>Teil 1: Einleitung</b>	15
1. Abschwung oder Aufschwung parlamentarischer Repräsentation?	15
2. Typologie Parlamentarischer Versammlungen – Konturen der Aussageeinheit	21
2.1. »Parlamentarische Versammlungen« – eine nominale Definition	21
2.2. »Parlamentarische Versammlungen« – Bestandsaufnahme und Evolution	24
3. Stand der Forschung und Fragestellung	27
4. »Repräsentation« als politikwissenschaftlicher Schlüsselbegriff	29
4.1. Repräsentation als mehrdimensionales Konzept (Hannah F. Pitkin, »principal – agent«)	29
4.2. Repräsentation in handlungs- oder/und strukturorientierter Perspektive (»akteurzentrierter Institutionalismus«, »Rollentheorie«)	32
4.3. Repräsentation als demokratisches Konzept (Ernst Fraenkel, Winfried Steffani)	34
5. Analyseraster: Repräsentation in Parlamentarischen Versammlungen	37
5.1. Untersuchungsdimensionen	37
5.2. Skala: territoriale vs. parlamentarische Repräsentation	39
6. Design der Studie	40
6.1. Gesamtgruppe und Fallauswahl – Aussage- und Untersuchungseinheiten	40
6.2. Methoden	42
a) Literaturanalyse, Sekundäranalyse	42
b) Dokumentenanalyse	42
c) Internet-Recherche	43
d) Quantitative Indizes und aggregierte Daten	44
e) Explorative Gespräche	45
f) Leitfadengespräche	45
6.3. Aufbau	47
<b>Teil 2: Analyserahmen – Parlamentarischer und territorialer Repräsentationsmodus in Theorie und Organisationspraxis</b>	49
1. Repräsentationsmodi: parlamentarisch, territorial, funktional	49
2. Parlamentarische Repräsentation in Ersten Kammern	54
2.1. Evolution und institutionelle Idee	55
2.2. Bestallung und Zusammensetzung von Ersten Kammern	56
2.2.1. Wahlen Verfahren und Systeme	56
2.2.2. Parteien als Scharniere	58
2.2.3. Größe, Zusammensetzung und Repräsentativität a) Wie groß sind Erste Kammern?	60

b) Inwieweit wird die parteibezogene Stimmverteilung in der Zusammensetzung Erster Kammern gespiegelt?	62
c) Inwieweit spiegeln Erste Kammern die sozio- demografische Zusammensetzung der Bevölkerung?	62
d) Welche territoriale Repräsentativität lässt sich in Ersten Kammern messen?	64
2.3. Organisation und Arbeitsweise Erster Kammern	68
2.3.1. Verhandlungsmodus: Öffentliche Diskussion	69
a) Diskussion	69
b) Öffentlichkeit	71
2.3.2. Abstimmungsverfahren: Mehrheits- und Minderheitenrechte	72
2.3.3. Organisationskomplexität: Ausschusswesen und Fraktionierung	73
a) Ausschüsse vs. Plenum	74
b) Fraktionen	75
2.4. Rolle der einzelnen Abgeordneten	76
2.4.1. Rechtsstellung und Repräsentationsstil: Zwischen Autonomie und Fraktionseinsbindung	76
2.4.2. Repräsentationsfoki: Linkage-Optionen parlamentarischer Repräsentation	78
2.5. Zwischenbilanz: Charakteristika parlamentarischer Repräsen- tation in Ersten Kammern – »compounded representation I«	80
3. Territoriale Repräsentation in Zweiten Kammern	82
3.1. Institutionelle Idee(n) Zweiter Kammern	83
3.2. Konstituierung: Bestallung und Zusammensetzung	85
3.2.1. Bestallungsverfahren	85
3.2.2. Größe, Zusammensetzung und Repräsentativität	87
a) Die typische Größe Zweiter Kammern	87
b) Territoriale Repräsentativität	88
3.3. Organisation und Arbeitsweise	92
3.4. Rechtsstellung und Rollenstil/-fokus der Abgeordneten	93
3.5. Zwischenbilanz: Charakteristika territorialer Repräsentation in Zweiten Kammern – »compounded representation II«	95
4. Parlamentarische und territoriale Repräsentation jenseits der Nationalstaaten	99
4.1. Parlamentarische und territoriale Repräsentation in der Europäischen Union	100
4.1.1. »Parlamentarische« Repräsentation durch das Europäische Parlament?	101
a) Institutionelle Idee und Institution im Wandel	102
b) Größe, Bestallungsverfahren und Zusammensetzung	103
c) Verfahren und Arbeitsstrukturen	107
d) Die Stellung und Rolle der Mitglieder des Europäischen Parlaments (MdEPs)	109
4.1.2. »Territoriale« Repräsentation durch den Ministerrat?	111
a) Institutionelle Idee	111
b) Bestallung und Zusammensetzung	112
c) Verfahren und Organisation	113
d) Rolle der Mitglieder	117

4.1.3. »Compounded Representation« in den Vertretungsorganen der Europäischen Union	118
4.2. Territoriale Repräsentation in internationalen Organisationen	120
4.3. Zwischenbilanz: Territoriale Repräsentation jenseits des Nationalstaates	124
5. Parlamentarische vs. territoriale Repräsentation – Skala und Hypothesen	125
5.1. Trennschärfe und Indikatoren	125
5.2. Erwartungen an repräsentative Prozesse in Parlamentarischen Versammlungen – Hypothesen	131
5.2.1. Ausgangshypothese: parlamentarisierter Territorialismus	131
5.2.2. Normative Gegenhypothese: territorialisierter Parlamentarismus	134

**Teil 3: Empirie – Repräsentationspraxis Parlamentarischer Versammlungen** 137

1. Vollerhebung – Repräsentation in der Gesamtgruppe Parlamentarischer Versammlungen	137
1.1. Kurzprofile	138
1.1.1. Afrikanische Parlamentarische Union (APU)	138
1.1.2. Amazonas-Parlament	139
1.1.3. Anden-Parlament (Parlandino)	139
1.1.4. Arabische Inter-Parlamentarische Union (AIPU)	140
1.1.5. Asiatisches Parlamentarierforum für Bevölkerungs- und Entwicklungsfragen (AFPPD)	141
1.1.6. Asiatisch-Pazifisches Parlamentarisches Forum (APPF)	141
1.1.7. Asiatisch-Pazifische Parlamentarierunion (APPU)	142
1.1.8. Ausschuss der Parlamentarier der EFTA Staaten (MPS/CMC)	143
1.1.9. Baltische Versammlung	143
1.1.10. Benelux-Parlament (CICB)	144
1.1.11. Gemeinsamer Parlamentarischer Ausschuss des Europäischen Wirtschaftsraums (EEA JPC)	145
1.1.12. Forum Afrikanischer und Arabischer Parlamentarier zu Bevölkerungs- und Entwicklungsfragen (FAAPPD)	145
1.1.13. Gemeinsame Parlamentarische Kommission des MERCOSUR	146
1.1.14. Interamerikanische Parlamentarische Gruppe für Bevölkerung und Entwicklung (IAPG)	147
1.1.15. Intereuropäisches Parlamentarisches Forum für Bevölkerung und Entwicklung (IEPFPD)	147
1.1.16. Interparlamentarische Organisation der ASEAN (AIPO)	148
1.1.17. Interparlamentarische Union (IPU)	149
1.1.18. Interparlamentarische Versammlung der GUS (MPA)	150
1.1.19. Interparlamentarische Versammlung der Eurasischen Wirtschaftsgemeinschaft (IPA EURASEC)	151
1.1.20. Interparlamentarisches Forum Amerikas (FIPA)	151
1.1.21. Konferenz der Parlamentarier der Arktischen Region	152

1.1.22. Konsultativer Rat der Arabischen Maghreb Union	153
1.1.23. Lateinamerikanisches Parlament (Parlatino)	153
1.1.24. Nordischer Rat	154
1.1.25. Ostafrikanische Gesetzgebende Versammlung (EALA)	154
1.1.26. Paritätische Parlamentarische Versammlung der AKP-EU	155
1.1.27. Parlament der Wirtschaftsgemeinschaft Westafrikanischer Staaten	156
1.1.28. Parlamentarier für Globales Handeln (PGA)	157
1.1.29. Parlamentarische Konföderation Amerikas (COPA)	157
1.1.30. Parlamentarische Union der OIC Mitgliedstaaten (PUOICM)	158
1.1.31. Parlamentarische Vereinigung des Commonwealth (CPA)	159
1.1.32. Parlamentarische Vereinigung für Euro-Arabische Zusammenarbeit (APCEA)	160
1.1.33. Parlamentarische Versammlung Europa-Mittelmeer (PVEM)	160
1.1.34. Parlamentarische Versammlung der Francophonie (APF)	161
1.1.35. Parlamentarische Versammlung des Europarats	162
1.1.36. Parlamentarische Versammlung des Schwarzmeer-Wirtschaftsraums (PABSEC)	163
1.1.37. Parlamentarisches Netzwerk zur Weltbank (PNoWB)	164
1.1.38. NATO – Parlamentarische Versammlung (NATO-PA)	164
1.1.39. OSZE-Parlamentarische Versammlung (OSCE-PA)	165
1.1.40. Südafrikanische Entwicklungsgemeinschaft – Parlamentarisches Forum (SACD PF)	166
1.1.41. Vereinigung Westeuropäischer Parlamentarier für (Süd-)Afrika (AWEPA)	167
1.1.42. Versammlung der Parlamentarier der Karibischen Gemeinschaft (ACCP)	168
1.1.43. Versammlung der Westeuropäischen Union	168
1.1.44. Zentralamerikanisches Parlament (Parlacen)	169
1.1.45. Zentraleuropäische Initiative – Parlamentarische Dimension (CEI PD)	170
<b>1.2. Auswertung</b>	<b>171</b>
1.2.1. Institutionelle Ideen	171
1.2.1.1. Entstehungskontext – Zeit und Raum	171
1.2.1.2. Die Namensfrage	179
1.2.1.3. Einbindungsformen und -grade	180
1.2.1.4. Funktionen und Kompetenzen	182
1.2.2. Bestallung und Zusammensetzung	184
1.2.3. Organisation und Verfahren	186
1.2.4. Rolle der einzelnen Abgeordneten	188
1.3. Zwischenbilanz	189
<b>2. Fallbeispiele – Repräsentation in ausgewählten Parlamentarischen Versammlungen</b>	<b>191</b>
2.1. Institutionelle Idee, Einbindung und Funktionen	191
2.1.1. Institutionelle Idee im Lichte des Entstehungskontextes und der Marksteine der organisatorischen Entwicklung	191

2.1.1.1. Europarat-PV	191
2.1.1.2. NATO-PV	198
2.1.1.3. OSZE-PV	203
2.1.1.4. WEU-Versammlung	207
2.1.2. Institutionelle Idee im Lichte der intraorganisatorischen Einbettung, der Rechtsstellung, der Kompetenzen und Funktionen	212
2.1.2.1. Europarat-PV	212
2.1.2.2. NATO-PV	218
2.1.2.3. OSZE-PV	220
2.1.2.4. WEU-Versammlung	223
2.1.3. Zusammenschau	227
2.2. Größe, Bestallung und Zusammensetzung	233
2.2.1. Größe und territoriale Repräsentativität der Versammlung	233
2.2.1.1. Europarat-PV	233
2.2.1.2. NATO-PV	237
2.2.1.3. OSZE-PV	238
2.2.1.4. WEU-Versammlung	242
2.2.2. Zusammensetzung der Delegationen	245
2.2.2.1. Europarat-PV	245
2.2.2.2. NATO-PV	250
2.2.2.3. OSZE-PV	253
2.2.2.4. WEU-Versammlung	256
2.2.3. Zusammenschau	257
2.3. Organisation und Verfahren	261
2.3.1. Verfahrensfragen: Öffentlichkeit und Debatte, Quoren, Abstimmungsverfahren	261
2.3.1.1. Europarat-PV	261
2.3.1.2. NATO-PV	264
2.3.1.3. OSZE-PV	265
2.3.1.4. WEU-Versammlung	267
2.3.2. Die Rolle der Fraktionen vs. die Rolle der Delegationen	270
2.3.2.1. Europarat-PV	270
2.3.2.2. NATO-PV	275
2.3.2.3. OSZE-PV	276
2.3.2.4. WEU-Versammlung	277
2.3.3. Zusammenschau	279
2.4. Rolle und Stellung des einzelnen Delegierten	283
2.4.1. Rechtsstellung	283
2.4.1.1. Europarat-PV	283
2.4.1.2. NATO-PV	286
2.4.1.3. OSZE-PV	288
2.4.1.4. WEU-Versammlung	289
2.4.2. Repräsentationsstil und -fokus	291
2.4.2.1. Europarat-PV	291
2.4.2.2. NATO-PV	294
2.4.2.3. OSZE-PV	296
2.4.2.4. WEU-Versammlung	298
2.4.3. Zusammenschau	300
2.5. Zwischenbilanz	303

<b>Teil 4: Parlamentarische Versammlungen – Vertretungskörperschaften mit Zukunft? Zusammenfassung, Diskussion, Ausblick</b>	<b>307</b>
1. Synthese der empirischen Analyse und Diskussion der Ergebnisse	307
1.1. Empirische Ergebnisse	307
1.1.1. Institutionelle Idee: Entstehungskontext und Entwicklung	307
1.1.2. Bestallungsverfahren und Zusammensetzung	310
1.1.3. Organisation und Verfahren	313
1.1.4. Rolle und Stellung des einzelnen Abgeordneten	314
1.2. Diskussion: Territorialisierter Parlamentarismus oder parlamentarisierter Territorialismus in den PV?	316
2. Folgerungen für die Repräsentations- und Parlamentarismustheorie	322
2.1. (Parlamentarische) Repräsentation in transnationalen Räumen – »Volksvertretung ohne Volk«	323
2.2. Repräsentation im Föderalismus – gegenseitige Indikatoren	325
2.3. »Parlamentarismus« revisited	326
3. Folgerungen für die »global governance/democracy«-Debatte	328
3.1. PV als innovative Organisationsform der internationalen Politik	329
3.2. PV als Parlamentarisierer der internationalen Beziehungen	332
3.3. PV als Demokratisierer internationaler Organisationen	334
3.4. PV als Demokratisierer nationaler politischer Systeme	336
4. Die Zukunft Parlamentarischer Versammlungen: Zufahrten und Sackgassen	337
Abkürzungsverzeichnis	341
Quellen- und Literaturverzeichnis	345