

INHALTSÜBERSICHT

Teil 1: Das Konzept	1
I. Ausgangslage – Herausforderung durch Konfliktszenarien	1
II. Gegenstand	3
III. Erkenntnisinteresse und Ansatz	5
IV. Aufrechterhaltung von Sicherheit und Ordnung	9
V. Gang der Untersuchung	10
VI. Begriffsbestimmung	11
1. Begriffsvielfalt	11
2. Nation-building und postconflict reconstruction	12
Teil 2: Erscheinungsformen und Entwicklung der multidimensionalen Friedensoperationen	17
I. Ausgangslage	17
II. Internationale Verwaltung als Treuhandverwaltung	22
1. Konzept des trust	22
2. Keine direkte Anwendung	23
3. Wiederbelebung der Treuhandverwaltung	24
4. Kritik	28
5. Übertragung von einzelnen Elementen auf Friedensoperationen	29
III. Internationale Verwaltung und UN-Friedensmissionen	30
1. Verwaltung während der Völkerbundzeit	30
a) Saargebiet	31
b) Danzig	34
c) Weitere Missionen	36
2. Vom traditionellen Peacekeeping zur internationalen Verwaltung	36
a) Traditionelles Peacekeeping	38
aa) Konsens, Gewaltfreiheit und Neutralität	39
bb) Autorisation	40
cc) Aufgaben	41
dd) Zusammenfassung	43
b) Moderne Friedensoperationen	43
aa) Ausgangslage der Entwicklung	43
bb) Charakteristika	46
(1) Voraussetzungen im Einsatzgebiet	47
(2) Aufgaben	50
(a) Bereiche	50
(b) Ziele der Mission	56

(3) Struktur des Einsatzes	58
(4) Einfluss der Vereinten Nationen	59
(a) Zukünftige Gestalt des Einsatzgebietes	59
(b) Umfang der Mission	61
(5) Gewalteininsatz	65
(6) Multinationalität, Neutralität und Konsens	68
(7) Zusammenfassung	69
IV. Die Charakteristika der internationalen Verwaltung	72
1. Ostslavonien	72
a) Voraussetzungen im Einsatzgebiet	73
b) Charakteristika	73
aa) Rechtsgrundlage	73
bb) Aufgaben	73
1. Kosovo	75
a) Voraussetzungen im Einsatzgebiet	75
b) Charakteristika der Mission	77
aa) Rechtsgrundlage	81
bb) Aufgabe	81
(1) Aufgaben der Vereinten Nationen	83
(2) Aufgaben der KFOR	84
cc) Struktur der Mission	84
dd) Gestalt der UN-Verwaltung	87
(1) Gemeinsame Verwaltungsstruktur	87
(2) Vorläufige Selbstverwaltung	89
(a) Befugnis der Selbstverwaltungskörperschaften	89
(b) Befugnisse des Sondergesandten	92
ee) Einfluss der Vereinten Nationen	93
(1) Gesetzgebung	94
(a) Gesetzgeberische Tätigkeit von UNMIK	94
(b) Rechtssicherheit	98
(c) Normenhierarchie	100
(2) Verwaltung	101
(3) Gerichtsbarkeit	102
(4) Kontrolle	103
ff) Status des Kosovo	105
(1) Substantielle Unabhängigkeit	105
(2) Standards vor Status	107
3. Ost-Timor	108
a) Voraussetzungen im Einsatzgebiet	108

b) Charakteristika der Mission	111
aa) Rechtsgrundlage	111
bb) Aufgaben	113
cc) Struktur der UN-Mission	115
dd) Gestalt der UN-Verwaltung	117
(1) Bis 2000	117
(2) Gemeinsame Regierungsverantwortung und Timorization	122
(3) Unabhängigkeit	123
ee) Einfluss der Vereinten Nationen	124
(1) Legislative	125
(a) Anwendbares Recht	125
(b) Gesetzgeberische Aktivität von UNTAET	127
(2) Exekutive	130
(3) Rechtsprechung	131
(4) Verantwortung und Kontrolle	132
IV. Zusammenfassung	132
1. Internationale Verwaltung als Treuhandverwaltung	132
2. Internationale Verwaltung als Friedensmission	137
3. Doppelcharakter der internationalen Verwaltung	144
V. Versuch einer typologischen Einordnung der zivilen Verwaltung	148
VI. Die Zukunft der internationalen Verwaltung	155
1. Politische Missionen	156
2. Afghanistan und der <i>light footprint approach</i>	157
a) Rechtsgrundlage	158
b) Missionsaufbau	159
c) Mandat von UNAMA	159
d) Aufbau der afghanischen Übergangsregierung	162
e) ISAF	163
f) Sicherheitslage in Afghanistan	164
3. Zwischenergebnis	165
VII. Rechtliche Bewertung der internationalen Verwaltung	168
1. Verbandskompetenz	168
2. Kompetenz des Sicherheitsrates	171
a) Einleitung	171
b) Maßnahmen des Sicherheitsrates	172
c) Feststellungsbefugnis nach Art. 39 SVN	173
aa) Tatbestandliche Voraussetzungen	176
bb) Begriff des Friedens	176

cc) Feststellung einer Friedensbedrohung in der Praxis	179
dd) Grenzen der Feststellungsbefugnis	182
ee) Folgen der Grenzen	185
ff) Ergebnis	189
d) Auswahlermessen	191
aa) Abgrenzung	192
bb) Pflicht zum Einschreiten	194
cc) Ausübung des Auswahlermessens	195
(1) Bedeutung einer Grenze des Auswahlermessens	195
(2) Rein politische Entscheidung	197
(3) Grenzen des Auswahlermessens	199
(a) Ziele und Grundsätze der Vereinten Nationen	200
(b) Menschenrechtliche Standards, jus cogens	201
(c) Kriegsvölkerrecht und Okkupation	202
(aa) Nutzen einer Anwendung für internationale Verwaltung	203
(bb) Besatzungsrecht als Gewohnheitsrecht	205
(cc) Wesen des Kriegsvölker und Okkupationsrechts	206
(d) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz und Willkürverbot	207
(aa) Geltung im Völkerrecht	207
(bb) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz und Vereinte Nationen	208
(cc) Übertragung auf internationale Ebene	208
(e) Selbstbestimmungsrecht der Völker	211
(aa) Definition	211
(bb) Mögliche Verletzungen	212
(f) Grundsatz der staatlichen Souveränität	213
(g) Vorgaben des Mandates	216
(aa) Grundsätze der Rechtsstaatlichkeit	216
(bb) Rechtsstaatlichkeit in der lokalen Verwaltung	221
(cc) Rechtsstaatlichkeit in der Übergangsverwaltung	221
(dd) Prinzip der Demokratie und des good governance	226
(ee) Demokratie in der lokalen Verwaltung	229
(ff) Demokratie in der Übergangsverwaltung	232
(h) Funktion des Sicherheitsrates	233
(aa) Funktion und Struktur des Sicherheitsrates	234
(bb) Entwicklung in der Praxis	237
(cc) Verwaltung durch den Sicherheitsrat	239

VIII. Ergebnis	246
Teil 3: CIVPOL	
I. Einleitung	250
II. Bedeutung der Polizei für eine Gesellschaft	251
1. Englischer Polizeibegriff	254
2. Spanischer Polizeibegriff	254
3. Zusammenfassung	255
III. Bedeutung der Polizei für eine Friedensmission	256
IV. Darstellung beispielhafter Missionen mit CIVPOL-Beteiligung	259
1. Vorgeschichte der Civilian police	260
2. CIVPOL unter UN-Mandat - Missionen bis zum Ende des Kalten Krieges	262
a) Kongo	263
b) Zypern	266
c) West Papua	269
d) Zwischenergebnis	271
3. Moderne CIVPOL-Einheiten	272
a) Namibia	272
aa) Ausgangslage	272
bb) Funktion von CIVPOL	274
cc) Rolle CIVPOL's	276
(1) Beobachtung von SWAPOL	276
(2) Koevoet	277
(3) de-facto policing	278
b) Kambodscha	279
aa) Ausgangslage	279
bb) Funktion von CIVPOL	280
cc) Rolle von CIVPOL	283
(1) Kontrolle	283
(2) Vollzugsbefugnisse	284
(3) Ausbildung	285
dd) Justiz und Gefängnisse	286
c) Zwischenergebnis	287
d) El Salvador	288
aa) Ausgangslage	288
bb) Funktion von CIVPOL	289
cc) Rolle von CIVPOL	291
(1) Aufbau einer neuen Polizei	292

(2) Spezielles Sicherheitsregime	295
(3) Exekutives Handeln	296
dd) Justiz und Gefängnisse	297
d) Haiti	298
aa) Ausgangslage	298
bb) Funktion von CIVPOL	300
cc) Rolle von CIVPOL	300
(1) Beobachtung	301
(2) Reform	302
(3) De-facto policing	302
dd) Justiz und Gefängnisse	304
e) Zwischenergebnis	305
4. Ein integrierter Ansatz	306
a) Bosnien-Herzegowina	307
aa) Ausgangslage	307
bb) Funktion von CIVPOL	308
cc) Rolle von CIVPOL	311
(1) Polizeiobservation	312
(2) Polizeireform	313
(3) Eigene Vollzugs- und Untersuchungsrecht	316
dd) Justiz und Gefängnisse	316
b) Kosovo	317
aa) Ausgangslage	317
bb) Funktion von CIVPOL	318
cc) Rolle von CIVPOL	320
(1) Demobilisierung	320
(2) Aufrechterhaltung von Recht und Ordnung	322
(3) Polizeiausbildung	324
dd) Justiz	326
c) Osttimor	326
aa) Die Sicherheitslage in Osttimor	326
bb) Funktion von CIVPOL	328
cc) Rolle von CIVPOL	329
(1) Arbeit von CIVPOL	330
(2) Aufbau neuer Polizei	331
dd) Justiz	332
d) Liberia	333
aa) Ausgangslage	333
bb) Funktion von CIVPOL	334

cc) Rolle von CIVPOL	335
dd) Justiz	335
e) Zwischenergebnis	335
V. Bewertung	339
VI. Die Polizei zwischen den Rechtsebenen	341
VII. Regionalorganisationen und CIVPOL	345
1. OSZE	345
2. Europäische Union	346
VIII. Rechtlicher Rahmen einer CIVPOL-Einheit – Die Zivilpolizei im Spannungsfeld der Rechtsebenen	349
1. Nationale Vorgaben	352
a) Koordination	353
b) Maßnahmen der Bundesrepublik	354
c) Einsatzbedingungen	354
2. UN-Vorgaben	355
a) Standardisierter Verhaltenscode	356
b) Regeln des Democratic policing	356
c) UN Criminal Justice Standards for Peacekeeping Police	356
aa) Quellen	358
bb) Inhalt	358
cc) GA-Resolutionen als nationale und internationale Rechtsquellen	360
dd) Justice package	363
3. Vorgaben im Einsatzgebiet	366
4. Zusammenfassung	367
VIII. Praktische Vorgaben	368
1. Verhältnis von Polizei und Militär	369
a) Abgrenzung von Militär und Polizei	370
b) Militarisierung der Polizei	373
2. Zusammenarbeit	375
Schlussbetrachtung	377
Literaturverzeichnis	379