

## INHALTSVERZEICHNIS

<b>VORWORT</b>	<b>v</b>
<b>ABBILDUNGSVERZEICHNIS</b>	<b>xv</b>
<b>TABELLENVERZEICHNIS</b>	<b>xvii</b>
<b>ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS</b>	<b>xix</b>
<b>Einleitung</b>	<b>1</b>
<b>Fragestellung</b>	<b>3</b>
<b>Aufbau und Methodik der Arbeit</b>	<b>5</b>
<b>Kapitel I: Gesellschaftliche Lage Boliviens</b>	<b>13</b>
1.1 Landesüberblick	13
1.2 Struktur der Verwaltung in Bolivien	14
1.3 Unterschiede zwischen den Departements	18
1.3.1 Unterschiede bezüglich des Raums und der Bevölkerungsdichte	18
1.3.2 Wachstum der Bevölkerung	19
1.3.3 Konzentration der wirtschaftlichen Aktivitäten	22
1.3.3.1 Wirtschaftsbetriebe	22
1.3.3.2 Beschäftigung	23
1.3.3.3 Verlagerung der Produktionsstruktur	24
1.3.4 Konzentration im Finanzsektor	25
1.3.5 Konzentration des Bruttoinlandsproduktes (BIP)	28
1.3.6 Konzentration des Pro-Kopf-Einkommens	29
1.3.7 Die bolivianische Landkarte der Armut im Rahmen der Entwicklungspolitik	32
1.3.7.1 Die Armutssituation in den ländlichen Gebieten	36
1.3.8 Der Index der menschlichen Entwicklung (Índice de Desarrollo Humano, HDI)	37
1.3.8.1 Der Index der menschlichen Entwicklung (HDI) in Bolivien	39
1.3.9 Gültigkeit der Indikatoren	42
<b>Kapitel II: Staat im Übergang</b>	<b>43</b>
2.1 Die historische Entwicklung Boliviens	43
2.1.1 Übergang zur Demokratie	43
2.2.2 Der Prozess zum nationalen Dialog	45
2.2.2.1 Bedeutung des Gesetzes zum nationalen Dialog	46
2.2.3 Die bolivianische Armutsbekämpfungsstrategie (EBRP)	48

2.2.3.1 Priorität der Investitionen der EBRP	48
2.2.4 Der bolivianische Aktionsplan 2002 – 2007	49
<b>Kapitel III: Die kommunale Selbstverwaltung in Bolivien</b>	<b>51</b>
3.1 Theoretischer Hintergrund	51
3.2 Die Munizipien (municipios) und die Gemeindeverwaltung (Gobierno Municipal)	54
3.2.1 Gemeindezusammenschlüsse (Mancomunidades)	54
3.3 Die Gemeinderegierung	55
3.4 Der Gemeinderat	56
3.5 Wahlen	59
3.6 Partizipative Gemeindeplanung (PPM)	61
<b>Kapitel IV: Die kommunale Bürgerbeteiligung in Bolivien</b>	<b>63</b>
4.1 Der historische Hintergrund der kommunalen Bürgerbeteiligung in Bolivien	63
4.2 Einführung der kommunalen Bürgerbeteiligung	64
4.2.1 Erste Änderung: Subjekte der Bürgerbeteiligung	64
4.2.2 Territoriale Basisorganisationen (OTBs)	64
4.2.2.1 Rechte und Pflichten der territorialen Basisorganisationen (OTBs)	65
4.2.3 Überwachungskomitees (CV)	66
4.2.4 Zweite Änderung: Begrenzung der territorialen Jurisdiktion und Erweiterung der munizipalen Kompetenzen	68
4.2.5 Dritte Änderung: Gleichheit der Verteilung der Ressourcen	68
4.2.6 Vierte Änderung: Neuordnung der Zuständigkeiten und Kompetenzen der öffentlichen Organe	70
<b>Kapitel V: Analyse und Kritik der kommunalen Bürgerbeteiligung in Bolivien</b>	<b>72</b>
5.1 Die technischen und politischen Änderungen	72
5.2 Analyse der kommunalen Bürgerbeteiligung	79
5.2.1 Einführung	79
5.2.1.1 13 Jahre der Einführung des Gesetzes zur Bürgerbeteiligung in Bolivien: Eine demokratische Revolution	80
5.2.1.2 Das Gesetz zur Bürgerbeteiligung in seinem 13. Jahrestag	81
5.2.3 Kommunalwirtschaft	89
5.2.3.1 Wettbewerbspolitik mit wirtschaftlich produktivem Inhalt als Herausforderung zur lokalen wirtschaftlichen Entwicklung	89

<b>5.2.3.1.1 Die produktiven Ketten (cadenas productivas) und das Munizip</b>	<b>89</b>
<b>5.2.3.1.2 Aufbau der Untersuchung</b>	<b>90</b>
<b>5.2.3.1.3 Erste Überlegungen</b>	<b>90</b>
<b>5.2.3.1.4 Gesetzlicher Rahmen</b>	<b>92</b>
<b>5.2.3.1.5 Quantitative Evaluierung</b>	<b>95</b>
<b>5.2.3.1.5.1 Der Begriff der „produktiven Ketten“ (cadenas productivas)</b>	<b>95</b>
<b>5.2.3.1.5.2 Die produktiven Ketten in den Munizipien Boliviens</b>	<b>98</b>
<b>5.2.3.1.6 Schlussfolgerungen</b>	<b>106</b>
<b>5.2.3.1.7 Empfehlungen</b>	<b>108</b>
<b>5.2.4 Die Forstwirtschaft im Rahmen der Dezentralisierung</b>	<b>110</b>
<b>5.2.4.1 Gesetzlicher Rahmen</b>	<b>110</b>
<b>5.2.4.2 Institutionalisierungsgrad des Forstgesetzes</b>	<b>112</b>
<b>5.2.4.2.1 Forstpatent für die Munizipien</b>	<b>112</b>
<b>5.2.4.2.2 Effektive Übertragung der Funktionen</b>	<b>114</b>
<b>5.2.4.2.3 Forstflächen der Munizipien (Áreas Forestales de Reserva Municipal, AFRM)</b>	<b>117</b>
<b>5.2.4.2.4 Technische Unterstützung und Fähigkeiten der UFM, ASL und TCO:Entwicklung</b>	<b>119</b>
<b>5.2.4.3 Empfehlungen</b>	<b>121</b>
<b>5.2.4.3.1 Die normativen Einpassungen</b>	<b>124</b>
<b>5.2.4.3.2 Die Einpassungen der Wirtschaftspolitik der Forstressourcen</b>	<b>125</b>
<b>Kapitel VI: Die Dezentralisierung</b>	<b>126</b>
<b>6.1 Politische Dezentralisierung</b>	<b>126</b>
<b>6.1.1 Dezentralisierung und die staatliche Rolle des Zentralismus</b>	<b>126</b>
<b>6.1.2 Gründe für eine dezentrale staatliche Organisation</b>	<b>128</b>
<b>6.1.2.1 Dezentralisierung im Sinne der Selbstverwaltung</b>	<b>129</b>
<b>6.1.2.2 Ziele der Dezentralisierung</b>	<b>132</b>
<b>6.1.3 Das Subsidiaritätsprinzip</b>	<b>134</b>
<b>6.1.4 Dezentralisierung als Instrument zur Förderung und Demokratie</b>	<b>136</b>
<b>6.1.4.1 Dekonzentration</b>	<b>138</b>
<b>6.1.4.2 Delegation</b>	<b>138</b>
<b>6.1.4.3 Devolution</b>	<b>139</b>
<b>6.1.4.4 Privatisierung</b>	<b>139</b>
<b>6.1.5 Probleme der Umsetzung vom zentralistischen zum dezentralen Staat</b>	<b>140</b>
<b>6.2 Dezentralisierung in Bolivien</b>	<b>142</b>
<b>6.2.1 Eine Einleitung</b>	<b>142</b>

<b>6.2.2 Das Gesetz zum „Nationalen Dialog“ (Ley de Diálogo Nacional)</b>	<b>143</b>
<b>6.2.3 Historische Entwicklung der Dezentralisierung in Bolivien</b>	<b>144</b>
<b>6.2.3.1 Die koloniale Zeit</b>	<b>145</b>
<b>6.2.3.2 Die Bestrebung zum Föderalismus als Vorgänger des Dezentralisierungsprozesses</b>	<b>146</b>
<b>6.2.3.3 Die föderale Revolution von 1899</b>	<b>148</b>
<b>6.2.3.4 Das Referendum zur Dezentralisierung von 1931</b>	<b>149</b>
<b>6.2.3.5 Die nationale Revolution von 1952</b>	<b>150</b>
<b>6.2.3.5.1 Wichtige Ereignisse</b>	<b>151</b>
<b>6.2.3.6 Die Verfassunggebende Versammlung (2006-2007)</b>	<b>152</b>
<b>6.2.3.7 Die Autonomie als Erscheinungsform staatlicher Dezentralität</b>	<b>154</b>
<b>6.2.4 Dezentralisierungsdiskussion</b>	<b>156</b>
 <b>Kapitel VII: Die Bürgergesellschaft</b>	 <b>162</b>
<b>7.1 Einleitung</b>	<b>162</b>
<b>7.2 Zum Begriff „Bürgergesellschaft“</b>	<b>164</b>
<b>7.3 Zum Begriff „Zivilgesellschaft“</b>	<b>166</b>
<b>7.4 Zum Begriff „Dritter Sektor“</b>	<b>167</b>
<b>7.5 Unterschiede zwischen Bürgergesellschaft, Zivilgesellschaft und Drittem Sektor</b>	<b>168</b>
<b>7.6 Stärke der Bürger- bzw. Zivilgesellschaft</b>	<b>172</b>
<b>7.7 Akteure der Zivilgesellschaft in Deutschland</b>	<b>174</b>
<b>7.7.1 Vereine</b>	<b>174</b>
<b>7.7.2 Stiftungen</b>	<b>176</b>
<b>7.7.3 Verwaltungsinstitutionen</b>	<b>177</b>
<b>7.7.4 Wirtschaftsunternehmen</b>	<b>177</b>
<b>7.8 Gesellschaftliche Akteure der Zivilgesellschaft in Bolivien</b>	<b>178</b>
<b>7.8.1 Die Bürgerkomitees auf der Ebene der Departements</b>	<b>178</b>
<b>7.8.2 Die Entwicklungskörperschaften der Departements (CORDES)</b>	<b>183</b>
<b>7.8.3 Die traditionellen bolivianischen Organisationsformen</b>	<b>187</b>
<b>7.8.4 Die Nicht-Regierungsorganisationen (NGOs)</b>	<b>190</b>
 <b>Kapitel VIII: Probleme des kommunalen Bürgerengagements in Bolivien</b>	 <b>192</b>
<b>8.1 Einführung</b>	<b>192</b>
<b>8.2 Kontextwandel der Local Governance in Bolivien</b>	<b>196</b>
<b>8.3 Die Rolle der Zivilgesellschaft in der Local Governance</b>	<b>201</b>
<b>8.4 Lokale Regierungen im Übergang</b>	<b>205</b>

<b>8.5 Misserfolge des Übergangs in lokalen Regierungen</b>	<b>209</b>
8.5.1 Strukturelle Hindernisse	210
8.5.2 Unbeabsichtigte negative Konsequenzen	211
8.5.3 Einschränkung und institution-building	214
<b>8.6 Der Civil Society Index (CSI)</b>	<b>216</b>
8.6.1 Einführung	216
8.6.2 Bewertung der Zivilgesellschaft	218
8.6.2.1 Die Dimension Struktur	218
8.6.2.2 Die Dimension Umfeld	220
8.6.2.3 Die Dimension Rahmenbedingungen	221
8.6.2.4 Die Dimension Wirkung	222
<b>8.7 Schlussfolgerungen</b>	<b>225</b>
 <b>Kapitel IX: Entwicklungslinien der Bürgergesellschaft in Deutschland</b>	 <b>227</b>
<b>9.1 Bürgerbeteiligung und Bürgerengagement</b>	<b>227</b>
9.1.1 Einführung	227
9.1.2 Der Faktor „Entscheidungsqualität“	228
9.1.3 Kriterien für Bürgerbeteiligung	230
9.1.4 Formen der Bürgerbeteiligung	231
9.1.5 Bürgerbeteiligung und politische Bildung	242
9.1.6 Bürgerbeteiligung und der Demokratisierungsprozess	243
9.1.7 Das Ehrenamt	246
9.1.8 Bürgerbeteiligung zum Bürgerengagement	250
9.1.8.1 Formen des bürgerschaftlichen Engagements	253
9.1.8.1.1 Individuelles bürgerschaftliches Engagement	255
9.1.8.1.2 Gemeinschaftliches bürgerschaftliches Engagement	255
9.1.8.1.3 Politisches bürgerschaftliches Engagement	256
9.1.8.2 Bürgerschaftliches Engagement zur Stärkung der Bürger- bzw. Zivilgesellschaft	257
9.1.8.3 Bürgerschaftliches Engagement und die Mitwirkung der Bürger	266
9.1.9 Bürgerengagement als neue bürgerschaftliche Beteiligungsform	269
9.1.10 Bürgerengagement in der modernen Gesellschaft	271
9.1.11 Defizite kommunalen bürgerschaftlichen Engagements	274
<b>9.2 Perspektiven des kommunalen bürgerschaftlichen Engagements</b>	<b>275</b>
9.2.1 Erfolgsfaktoren des bürgerschaftlichen Engagements	276
9.2.1.1 Das Selbstverständnis der kommunalen Akteure	276
9.2.1.2 Die kommunalen Mitarbeiter	276

9.2.1.3 Aktivierende, unterstützende und begleitende Elemente	277
9.2.1.4 Unterstützung des Engagements durch eine kommunale Infrastruktur	277
9.2.1.5 Der verwaltungsinterne Prozess zur Förderung des Bürgerengagements	278
9.2.1.6 Die Wirkung von Bund, Land und Kommunen	278
<b>9.3 Das Modell Bürgerkommune</b>	<b>279</b>
<b>9.3.1 Einleitung</b>	<b>279</b>
<b>9.3.2 Entwicklungen in Richtung der Bürgerkommune</b>	<b>283</b>
<b>9.3.2.1 Ausweitung der Direkten Demokratie</b>	<b>283</b>
<b>9.3.2.2 Haushaltskrise</b>	<b>285</b>
<b>9.3.2.3 Steuerungskrise</b>	<b>286</b>
<b>9.3.2.4 Krise gesellschaftlicher Institutionen</b>	<b>287</b>
<b>9.3.2.5 Legitimationskrise der Demokratie</b>	<b>288</b>
<b>9.3.3 Ziele der Bürgerkommune</b>	<b>289</b>
<b>9.3.4 Das Leitbild der Bürgerkommune</b>	<b>291</b>
<b>9.3.5 Leistungen und Grenzen der Bürgerkommune</b>	<b>296</b>
<b>9.3.5.1 Leistungen</b>	<b>260</b>
<b>9.3.5.2 Grenzen</b>	<b>298</b>
<b>9.3.6 Probleme und Perspektiven der Bürgerkommune</b>	<b>299</b>
<b>9.3.6.1 Probleme</b>	<b>299</b>
<b>9.3.6.2 Perspektiven</b>	<b>301</b>
<b>9.3.7 Das Modell Bürgerkommune am Beispiel der Stadt La Paz (Bolivien)</b>	<b>303</b>
<b>9.3.7.1 Einführung</b>	<b>303</b>
<b>9.3.7.2 Entwicklungen in Richtung Bürgerkommune</b>	<b>304</b>
<b>9.3.7.3 Ziele</b>	<b>306</b>
<b>9.3.7.4 Die Beteiligungsrollen der Bürgerkommune</b>	<b>307</b>
<b>9.3.7.5 Das gemeinsame „Dach“ der Bürgerkommune</b>	<b>309</b>
<b>9.3.7.6 Umfrage zur Bürgerkommune</b>	<b>314</b>
<b>9.3.7.7 Fazit</b>	<b>315</b>
<b>9.4 Das Modell Planungszelle (PZ)</b>	<b>317</b>
<b>9.4.1 Einführung</b>	<b>317</b>
<b>9.4.2 Rahmenbedingungen zur Entscheidungsbeteiligung</b>	<b>321</b>
<b>9.4.2.1 Informiertheit</b>	<b>322</b>
<b>9.4.2.2 Arbeitsteilung</b>	<b>325</b>
<b>9.4.2.3 Sicherung gegen Manipulation</b>	<b>326</b>
<b>9.4.2.4 Gesprächschance</b>	<b>329</b>
<b>9.4.3 Der Ablauf einer Planungszelle (PZ)</b>	<b>330</b>

9.4.3.1 Vorbereitungsphase	331
9.4.3.2 Durchführungsphase	332
9.4.3.3 Auswertungsphase	332
9.4.3.4 Umsetzungsphase	333
9.4.4 Die Planungszelle als standardisiertes Modell	334
9.4.4.1 Erstens: Gültigkeit der Entscheidungsqualität für verschiedene Probleme	335
9.4.4.2 Zweitens: Beteiligungskapazität des Modells Planungszelle (PZ)	338
9.4.5 Der Faktor der Bürgerrolle	340
9.4.5.1 Aufbau von Systemvertrauen	342
9.4.5.2 Integration der Gesellschaft	343
9.4.5.3 Befriedungseffekt	344
9.4.5.4 Rückwirkung auf das Beschäftigungssystem	345
9.4.6 Die Schaffung von Strukturen	346
9.4.7 Unterschiedliche Aufnahmen des Modells Planungszellen	347
9.4.8 Die Rolle der Verwaltung	348
9.4.9 Schlussfolgerungen	352
9.5 Governance als sozialwissenschaftliches Konzept	353
9.5.1 Einführung	353
9.5.2 Entwicklung des Begriffs „Governance“	358
9.5.3 Governance in der sozialwissenschaftlichen Steuerungsdiskussion	364
9.5.4 Governance-Modi	369
9.5.5 Governance und die politische Steuerung	375
9.5.6 Zentrale Aspekte der Governance-Diskussion	378
9.5.6.1 Sektorübergreifende Steuerung über Netzwerke	378
9.5.6.2 Selbststeuerung, Selbstorganisation und Selbstregelung	380
9.5.6.3 Governance als Konfiguration von Regelsystemen	382
9.5.7 Governance in der lokalen Politikforschung	384
9.5.8 Zwischenfazit	387
9.5.8.1 Mehrdeutigkeit des Governance-Begriffs	387
9.5.8.2 Vorteile des Begriffs	392
9.5.9 Local Governance	394
9.5.10 Governance-Analyse	395
9.6 Bisherige Anstrengungen im Rahmen der bolivianisch-deutschen Entwicklungszusammenarbeit	398
9.6.1 Einleitung	398
9.6.2 Schwerpunkte	399

9.6.3 Träger der Entwicklungszusammenarbeit	399
9.6.4 Politische Stiftungen und Nichtregierungsorganisationen	403
9.6.5 Berücksichtigung von vorhandenen Strukturen	405
9.6.6 Reformen als Rahmenbedingung für die Zusammenarbeit	405
9.6.7 Kontinuität der Zusammenarbeit	406
9.6.8 Subsidiarität der Zusammenarbeit	407
9.6.9 Förderung der kommunalen Selbstverwaltung zwischen der Internationalen Weiterbildung und Entwicklung (InWEnt) und Bolivien	408
9.6.9.1 Ziel der Gutachterentsendung	408
9.6.10 Künftige Zusammenarbeit	409
<b>Kapitel X: Zusammenfassung und Ausblick</b>	<b>412</b>
Bibliographie	423
Anhang	