

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung.....	17
2	Die Krisendiskussion um die Alterssicherung.....	21
2.1	Nationale Krisen – oder eine internationale Krise?	22
2.2	Ursachen und Ausmaß der Krise – einer erste Annäherung.....	23
3	Zwei Fragen, zwei Gleise, vier Möglichkeiten – Das analytische Vorgehen	25
3.1	„Das beste draus machen“ – Entwicklung des Forschungsdesigns entlang der Vorschläge Edwin Amenta.....	25
3.1.1	„Drei Welten“ als Garanten von Unähnlichkeit.....	27
3.1.2	Deutschland und Großbritannien als unterschiedliche Rentenwelten.....	28
3.2	Eine zweigleisige Analyse	29
3.2.1	Institutionentheoretische Grundlagen des ersten Gleises	31
3.2.2	Das „Vier Möglichkeiten-Modell“ zur Analyse institutionellen Wandels.....	33
3.2.3	Pfadabhängigkeiten und der Wandel von Rentensystemen.....	35
3.2.4	Herausforderungen der Alterssicherung	39
3.2.5	Diskursanalytische Grundlagen des zweiten Gleises	43
3.2.6	Auswahl der Diskursteilnehmer und Quellen	46

3.2.7	Die Erstellung des Textkorpus	47
3.2.8	Akteursauswahl und Parteiensystem.....	48
3.2.9	Die Struktur des Rentendiskurses: Konsensvermutung und Pfadabhängigkeiten	49
3.2.10	Weichenstellungen: Die Synthese der beiden Gleise.....	52
3.2.11	Kartographie der Rentenreformen: Schlussfolgerungen für die Analyse.....	53
4	Rentensystem und Rentenreform in Großbritannien	55
4.1	Ursprünge des britischen Nachkriegsmodells.....	55
4.1.1	Grundzüge des britischen Alterssicherungssystems ..	56
4.1.2	Die erste Säule: pauschale Grundrente und entgeltbezogene Zusatzrente	57
4.1.3	Die zweite Säule: Betriebliche Altersversorgung („Contracted-out“ und zusätzlich zu SERPS/S2P)	58
4.1.4	Die dritte Säule: Private Vorsorge	59
4.1.5	Die drei Säulen der britischen Alterssicherung.....	60
4.2	„Disarming the social security time bomb“ – Rentenreform in der Thatcher Ära.....	61
4.2.1	Eine neue Landkarte der sozialen Sicherung: Problemdefinition im Green Paper von 1985.....	63
4.2.2	A new partnership: Reformvorschläge im Green Paper.....	67
4.2.3	Flexibilisierung des Renteneintrittsalters	68
4.2.4	Reform der Reform: Angriff auf SERPS	68
4.2.5	Aufnahme der new Partnership: Das diskursive Umfeld des Green Papers.....	70
4.2.6	Reformen der Alterssicherung im Social Security Act von 1986	77
4.2.7	Implizite Privatisierung: Die Maßnahmen des Social Security Acts	78

4.2.8	Ausverkauf und Fehlverkauf – Auswirkungen der Reform auf die (staatlichen) Zusatzrenten	79
4.2.9	Die Reform als Weichenstellung: Entwicklungen und Probleme in den frühen 1990er Jahren.....	82
4.3	Auf dem Weg zum „dritten Weg“: Machtwechsel in Großbritannien	83
4.3.1	Programmatischer Wechsel: New Labour	84
4.3.2	Labour unter Blair: Pfadfinder auf dem dritten Weg	84
4.3.3	A new contract for welfare: Partnership in Pensions.....	87
4.3.4	Radikale Reformen? Die neue Rentenpartnerschaft ..	89
4.3.5	Die neue Rentenpartnerschaft – Vom Green Paper zum Pension Act von 1999	102
4.3.6	Auswirkungen des Pension Act – Folgen der neuen Partnerschaft.....	110
4.3.7	Zweifel an der Wirksamkeit: Stakeholder Pensions und die „Savings Gap“	111
4.3.8	Die Rentenreform New Labours – Ein Fazit.....	114
4.4	Rentenreformen in Großbritannien: Pfadabhängigkeiten und Diskursverschiebungen	115
5	Rentensystem und Rentenreform in der Bundesrepublik	117
5.1	Grundlegende Architektur und die erste Säule der Alterssicherung	117
5.1.1	Die zweite Säule: Betriebliche Alterssicherung.....	121
5.1.2	Die dritte Säule: Private Altersvorsorge	122
5.2	Reformpolitischer Hintergrund: Abschied vom Ausbau seit den 1970er Jahren	123
5.2.1	Die Krise des Sozialstaats: Anlass für eine neue Rentenpolitik?	124

5.2.2	Rentenpolitik in den 1980er Jahren: Konservative Revolution in der Kohl – Ära oder „verlorene Jahre des Reformstaus“?	125
5.2.3	Die Krise der sozialliberalen Koalition: Das Lambsdorff -Papier als Scheidungsantrag	126
5.2.4	Der Sozialbeirat und die Rentenreform von 1984....	128
5.2.5	Die Reform von 1984: Rentenpolitisches Zwischenspiel.....	130
5.2.6	Die Reformdebatten zum Rentenreformgesetz 1992 (RRG 92).....	132
5.2.7	Weiter wie bisher, auch wenn alles anders wird? Die Rentenpolitik im vereinten Deutschland	139
5.2.8	Die „Zukunft der Sozialpolitik“ nach Sicht des DGB: „Stärkung der Eigenverantwortung als „Ideologie“.....	142
5.2.9	Rentenpolitik in „schwierigen Zeiten“ – Die Position der Arbeitgeber	143
5.3	Der Rentenpolitische Diskurs Mitte der 1990er Jahre: Wachsendes „Problembewusstsein“ bei weitgehender Systemtreue.....	144
5.3.1	Das Rentenreformgesetz von 1999: Endspiel des rentenpolitischen Konsenses	147
5.3.2	Das Scheitern des RRG 99: Die Anfänge rot – grüner Rentenpolitik	149
5.3.3	Auf dem Weg zur Riesterrente – oder der lange Abschied vom Sozialismus	152
5.4	Vordenker der „neuen Mitte“ – Die erste Phase der rot – grünen Regierung.....	152
5.4.1	Richtungsstreit in der SPD: Schröder [und Blair] gegen Lafontaine und die „alte Sozialdemokratie“..	154
5.4.2	Die Sonderrolle der PDS	155
5.4.3	Die Position der Arbeitgeber nach dem Regierungswechsel.....	156

5.4.4	Der neue (beinahe) Konsens: der Rentendiskurs vor der Reform von 2001	159
5.4.5	Rentenreform 2001: Riester Rente	160
5.4.6	Die Rentenpolitik der Agenda 2010	165
5.4.7	Nach der systemtreuen Korrektur, vor dem Systemwechsel?	166
6	Die Reformprozesse in Deutschland und Großbritannien im Vergleich	171
6.1	Rentenreformen in Deutschland und Großbritannien	171
6.2	Ähnliche Karten, unterschiedliche Routen: diskursive, nicht institutionelle Konvergenz!	173
6.2.1	Reformen der ersten Säule in Deutschland und Großbritannien: Erhalt vs. Spezialisierung	176
6.2.2	Die erste Hälfte der 1990er Jahre: Der lange Abschied vom Rentenkonsens	179
6.2.3	Diskursive Konvergenzen: Das Schröder-Blair-Papier	187
6.2.4	Wirtschaftliche Dynamisierung als Ultima Ratio neuer Sozialpolitik	187
6.2.5	Die angebotsorientierte Agenda der Linken	188
6.2.6	Konvergenz der rentenpolitischen Diskurse	191
6.3	„Der Markt als Mitte(l)“ – Gemeinsamkeiten und Unterschiede neuer Alterssicherungspolitik	192
6.4	Institutionelle Pfade und Diskursive Bahnen: Das Auseinanderklaffen der Analyseebenen als Anlass für die Reformulierung der Konvergenzthese (?)	200
6.5	Allmähliche Angleichung rentenpolitsicher Diskurse - Ergebnisse des Ländervergleichs	204
6.5.1	Pfade, Elastizitäten und die „drei Welten“: Wirkungen und Folgen für die vergleichende Institutionenanalyse	206

6.5.2	Diskursive Konvergenz und „elastische Pfade“: Die Ergebnisse im Licht der Diskussion um die Konvergenz von Alterssicherungssystemen	207
6.5.3	Pfadelastizitäten als befestigte „Schleichwege aus der Pfadabhängigkeit“	208
6.5.4	Elastische Pfade und die institutionelle Filter- wirkung	210
7	Die unheimliche Kraft der Ausbreitung: Versuch eines Ausblicks	211
	Literatur.....	213